

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

145 / 16.04.2026

Biroul permanent al Senatului

265 / 20.04.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării” (b145/11.03.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1241/16.03.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D232/17.03.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, „*Prin completarea art. 12 cu un nou alineat, se introduce o limită clară de viteză - 5 km/h - în zonele locuite, precum și o interdicție suplimentară privind formarea valurilor distructive, chiar și în cazul respectării limitei de viteză. Măsura este proporțională, ușor de aplicat și nu afectează navigația în scopuri economice sau turistice, ci doar o reglementează în mod responsabil*”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** este sumară și nu respectă prevederile art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora trebuie să prezinte în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea acestuia.

Analizând Expunerea de motive, constatăm că aceasta conține doar considerații cu caracter general pentru justificarea soluțiilor legislative preconizate, fără ca acestea să fie fundamentate pe studii, lucrări de cercetare sau evaluări statistice.

Totodată, precizăm că argumentația din instrumentul de motivare și prezentare nu este corelată cu soluția legislativă propusă pentru **art. 2 pct. 6¹**, ceea ce contravine dispozițiilor art. 32 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „*Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ*”.

Față de aceste aspecte, este necesară reconsiderarea instrumentului de motivare și prezentare al prezentei propuneri legislative.

5. Pentru respectarea uzanțelor normative, se impune reformularea **părții introductive a art. I** și a părților dispozitive ale **pct. 1 și 2**, astfel:

„Art. I - Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei «Delta Dunării», publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 283 din 7 decembrie 1993, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 12, după punctul 6 se introduce un nou punct, pct. 6¹, cu următorul cuprins:

«6¹. (se va reda textul propus pentru pct. 6¹)».

«2. La articolul 13, alineatul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:»

«(se va reda textul propus pentru alin. 2)»”.

6. La art. I pct. 1, referitor la textul propus pentru **art. 12 pct. 6¹**, menționăm că, pentru a se evita posibilul paralelism legislativ, aspect interzis de prevederile art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluția legislativă potrivit căreia constituie contravenție „Circulația ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei «Delta Dunării», cu excepția brațelor Dunării, în zonele mărginite de construcții cu destinația de locuință, pensiuni sau unități hoteliere, cu o viteză mai mare de 5 km/h” trebuie corelată cu textul *de lege lata* al **art. 12 pct. 6**, potrivit căruia constituie contravenție „**nerespectarea regulilor de navigație și circulație pe teritoriul rezervației;**”.

În acest sens, precizăm că Regulile privind accesul și circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 538/2015, iar potrivit prevederilor art. 7 alin. (2) din acest act normativ, „*Viteza maximă admisă a navelor și ambarcațiunilor care navighează pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei «Delta Dunării», cu excepția celor prevăzute în anexa nr. 1, este de 15 km/h*”.

Totodată, la alin. (3) și (6) ale aceluiași articol se stabilește că viteza maximă admisă este de **40 km/h** în zonele prevăzute în anexa nr. 1, iar limita de **5 km/h** este aplicabilă exclusiv în zonele menționate expres în anexa nr. 3.

Semnalăm că, prin gradul mare de generalitate, expresia „*zone mărginite de construcții cu destinație de locuință, pensiuni sau unități hoteliere*” este insuficient de clară, afectând accesibilitatea și predictibilitatea normei. Ca urmare, pentru rigoare normativă, recomandăm definirea mai precisă a zonelor vizate, fie prin stabilirea unor criterii obiective de determinare a acestora, fie prin raportare la coordonatele geografice ale limitelor extreme ale acestor zone.

Pe de altă parte, semnalăm că soluția legislativă preconizată este incompletă și, pe cale de consecință, nu sunt respectate prevederile art. 24 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „(1) *Soluțiile legislative preconizate prin proiectul de act normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare pentru a se evita lacunele legislative*”.


În acest sens, precizăm că este necesar ca soluția legislativă preconizată să fie însoțită de o normă care să sancționeze persoanele care circulă cu ambarcațiunile pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu excepția brațelor Dunării, în zonele mărginite de construcții cu destinația de locuință, pensiuni sau unități hoteliere, cu o viteză mai mare de 5 km/h.

7. La **art. I pct. 2**, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art. 13 alin. 2**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „cu excepția celor de la pct. 6¹” trebuie înlocuită cu sintagma „cu excepția celei prevăzute la pct. 6¹”.

8. La **art. II**, pentru respectarea uzanțelor de redactare, este necesară următoarea formulare:

„Art. II - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul modifică în mod corespunzător Regulile privind accesul și circulația navelor și ambarcațiunilor pe canalele și lacurile interioare din perimetrul Rezervației Biosferei «Delta Dunării», aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 538/2015”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 360/15.04.2026